

(3) Международные программы по контролю над наркотиками активно продвигаются и претворяются в жизнь.

При координационных усилиях и поддержке Бюро по борьбе с наркотиками и преступностью ООН, Бюро Национального Комитета по контролю над наркотиками активно продвигает и участвует в ряде международных программ по контролю над наркотиками, а именно: «Сотрудничество в правоохранительной деятельности по пресечению незаконного оборота наркотических средств на пунктах перехода границы», «Контроль над оборотом прекурсоров», «Мониторинг проведения операций сотрудничества стран АСЕАН и Китая в ответ на угрозу опасных наркотиков», «Совершенствование путей и методов сбора данных по стимуляторам амфетаминового ряда (ATS)», «Повышение возможностей борьбы с преступлениями, связанными с оборотом стимуляторов амфетаминового ряда (ATS) в Южном Китае», «Укрепление партнерских отношений стран зоны действия Меморандума о взаимопонимании» и т. д.

(4) Подготовка специалистов правоохранительных органов для борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

С 2002 года Китай подготовил три группы специалистов для работы в правоохранительных органах Мьянмы и Лаоса, по 120 человек для каждой страны.

*Чжан Жучжэн, Гуань Чуньсин,
Университет криминальной полиции МОБ КНР, Шэньян*

Особенности транснациональной наркопреступности и меры борьбы с ней

Проблемы с наркотиками становятся мировым бедствием. Они не только вредят здоровью людей, но и оказывают негативное влияние на мир и развитие человечества.

Особенно беспокоит, что наркопреступность тесно связана с терроризмом, экстремизмом и другими формами международной организованной преступной деятельностью и угрожает стабильности и безопасности мирового общества. Поэтому исследование особенностей и тенденций транснациональной наркопреступности, обобщение опыта работы правоохранительных органов в борьбе с наркопреступностью и укрепление международного сотрудничества имеют большое значение в настоящее время.

Противодействие наркотикам стало одной из важнейших задач для правительств и правоохранительных органов разных стран. По данным, предоставленным Управлением по наркотикам и преступности ООН, в 50-х годах XX века во всем мире насчитывалось около 9 миллионов человек, которые болеют наркоманией, но к концу 2001

года наркоманов во всем мире было уже больше 245,7 млн., то есть в 27 раз больше. В 50-х годах XX века доход от наркобизнеса составил более 2 млрд. долларов США, а в 90-х годах – 264 млрд. долларов США, рост также в 27 раз. Доход от наркобизнеса во всем мире составляет более 500 млрд. долларов США, а наркоманов насчитывается около 200 млн. Наркобизнес занимает второе место в мировой торговле после торговли огнестрельным оружием.

Наркотики обычно подразделяют на две группы: наркотические средства и психотропные вещества. Самыми вредными являются героин и кокаин, кокаин даже называют «королем наркотиков». Каждый год 21 миллион человек страдают из-за злоупотребления героином и кокаином, а 30 миллионов человек – из-за злоупотребления амфетамином.

В мире существует три источника поступления наркотиков в мировой незаконный оборот – это «Золотой треугольник», «Золотой полумесяц» и Южная Америка.

Масштабные площади культивирования опийного мака создают благоприятные условия наркоторговцам и наркоманам. В США больных наркоманией более 30 миллионов, что составляет 1/8 от общего населения всей страны.

В 1996 году расходы на покупку наркотиков у американцев достигли 60 млрд. долларов США. А в Колумбии, где население насчитывает 30 млн. человек, 250 тыс. человек занимаются производством наркотических средств и психотропных веществ и торговлей ими. Каждый год колумбийские наркоторговцы незаконно перевозят около 300 тонн кокаина, контролируя торговый рынок кокаина, доля которого доходит до 90 % от общего количества кокаина во всем мире. Доход от такого бизнеса составляет более 7 млрд. долларов США.

Стремясь к получению высокой прибыли от наркобизнеса, наркогруппировки не только расширяют наркоторговую сеть по всему миру, но, имея свои вооружённые силы, противостоят правительствам и правоохранительным органам. Поэтому правительства разных стран должны принять ряд политических, экономических и правовых мер своевременно и, усилив борьбу с контрабандой наркотиков, сдержать рост и распространение наркопреступлений.

Новая тенденция проблем наркотиков в настоящее время.

(1) В развитых странах сохраняется рост больных наркоманией, а в развивающихся странах число наркоманов увеличивается, причем женщины и молодежь, злоупотребляющие наркотическими веществами, составляют большую часть.

Население Европы насчитывает 350 миллионов человек, более миллиона из которых злоупотребляют героином.

Раньше в СССР и Китае проблем с наркотиками почти не существовало, но после 80-х годов наркотическое бедствие

захлестнуло наши страны как наводнение. В России около 2 миллионов человек злоупотребляют наркотическими средствами, психотропными и другими сильнодействующими веществами. В Украине 65 тысяч человек болеют наркоманией. В Китае наркоситуация также ухудшается. В настоящее время в 1972 городах и селах, то есть в 90,34 % от общего числа населенных пунктов в Китае, зарегистрированы больные наркоманией. На планете нет ни одного места, куда бы не проникли наркотики. Даже в Африке есть немало людей, которые употребляют синтетические наркотики, несмотря на низкий доход.

По данным Организации Объединенных Наций, среди наркоманов удельный вес женщин и молодежи повышается. В США около 35 % учеников средней школы имеют дело с «лёгкими» наркотиками. В Австралии примерно один молодой человек ежедневно погибает из-за злоупотребления наркотиками. В Германии число злоупотребляющих наркотиками учеников и студентов ежегодно увеличивается на 20 %. В Украине один из трёх студентов злоупотребляет наркотиками. Во Вьетнаме около 3 тысяч студентов заболевают наркоманией, среди наркоманов люди моложе 35 лет составляют 70 %. Количество больных наркоманией резко увеличивается, молодые женщины, находясь в положении, не перестают употреблять наркотики, чем наносят тяжёлый вред будущим поколениям.

(2) Ассортимент наркотиков обогащается, синтетические наркотики занимают большой удельный вес. Потребляющий наркотики рынок дальше расширяется, кроме традиционных наркотиков, например опия, конопли, героина, кокаина и т. д., появляются новые синтетические наркотики, например ЭС, «экстази», кетамин, ЛСД и т. д., в том числе ЭС и «экстази» более популярны. Многие считают, что негативных последствий после употребления ЭС и «экстази» не будет. С их помощью удовлетворяются базовые инстинкты, происходит раскрепощение и наслаждение, появляются развязность, легкость и простота в общении. Поэтому число людей, употребляющих новые синтетические наркотики, увеличивается достаточно быстро. Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом ЭС и «экстази», составляет подавляющее большинство от общих наркопреступлений.

Особенности транснациональной наркопреступности.

(1) В наркопреступности возникает сетевая, профессиональная и родовая тенденция, отмечается рост наркопреступлений, в которых фигурирует оружие.

Наркопреступление обычно представляет собой международное организованное преступление. Чтобы соблюдать секретность и иметь общую выгоду, наркопреступники часто связаны тесной сетью, общаясь без посредников. В некоторых случаях все члены одной семьи вместе причастны к наркопреступлениям, в том числе беременные женщины и подростки.

Количество наркопреступлений, в которых фигурирует огнестрельное оружие либо которые совершены с применением насилия, становится всё больше. Ярче проявляется тенденция наркопреступности, связанной с применением насилия, внезапности, особенно с использованием огнестрельного и другого оружия. 27 января 2003 года Главным отрядом по борьбе с наркотиками УОБ провинции Хэйлунцзян при задержании гражданина Чжан Сяньхуй и других лиц, подозреваемых в совершении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и оружия, было изъято 2 пистолета 64 и наркотики, одновременно задержаны его соучастники в провинции Юньнань с пистолетом 77.

(2) Употребление наркотиков в увеселительных заведениях из открытого переходит в тайное, способы и средства наркопреступности становятся более «законспирированными» и изощренными. Всем известно, что местами употребления наркотиков обычно являются увеселительные заведения: дискотеки, сауны, вечеринки, ночные клубы или гостиницы. Теперь рестораны и помещения, оборудованные отдельными кабинками, также стали удобным местом для потребления наркотиков. После проведения проверок правоохранительными органами мест проведения массового досуга, потребление наркотиков там стало более тайным, это доставляет трудности и препятствует наркоконтрольной работе.

Противодействие борьбе с незаконным оборотом наркотиков усиливается, в настоящее время контрабандная деятельность становится более замаскированной, мотивы преступлений менее очевидными. Чтобы добиться сверхприбыли, избежать наказания и понизить риск, наркопреступники перевозят наркотики любыми тайными способами, изобретая новые и новые. К примеру, они скрывают наркотики в пустотелых фруктах, книгах, сапогах или дровах, в прослойке мебели или автомобиля, прячут героин в бензине или в женском нательном белье, даже используют тела или трупы животных. Работа по обнаружению подобных тайников усложняется.

Меры по борьбе с транснациональной наркопреступностью.

(1) Повышение финансового обеспечения и улучшение технического оснащения наркоконтрольной работы.

В настоящее время техническое оборудование для досмотра багажа туристов на таможенных постах имеет низкую эффективность, нехватка служебных собак и других вспомогательных средств препятствует таможенному досмотру, всё это мешает нормальной наркоконтрольной работе. Выше уже сказано, что в наркопреступности проявляется тенденция изобретательности и секретности, поэтому повышение квалификации при проверке стало насущной необходимостью. Правительство должно вложить финансовые средства в исследование и освоение передовой техники для обнаружения наркотиков, что улучшит

техническое оснащение наркоконтрольной работы, и наркоконтрольные органы могли бы использовать передовые технологии в целях повышения эффективности при проверке и досмотре багажа.

(2) Усиление международного сотрудничества в борьбе с наркотиками. Потенциальная угроза наркотиков уже превратилась в реальную опасность, проблемы наркотиков являются барьером для экономического и социального развития во всем мире, особенно для развивающихся стран.

Усиление международного сотрудничества в борьбе с наркотиками стало общим желанием руководителей всех стран.

Конкретные меры заключаются, во-первых, в дальнейшем развитии и укреплении международного сотрудничества на приграничной территории. Китай и Россия, например, пришли к согласию в области борьбы с наркотиками и уже добились больших успехов благодаря сотрудничеству. За последние годы обе стороны посещали друг друга с рабочими визитами регулярно, вели переговоры и в итоге подписали протокол, регламентирующий основы дальнейшей двусторонней работы, совместно раскрыли ряд транснациональных уголовных дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков, достигли скоординированности в общей борьбе с наркотиками. Международное сотрудничество в практике доказано как эффективное и правильное;

во-вторых, в необходимости активизировать обмен оперативной, методической и иной информацией, включая методы и формы выявления источников поступления наркотиков в незаконный оборот и методы, применяемые для пресечения их распространения, способы сокрытия наркотиков и маршруты транспортировки наркотиков, деятельность и методы легализации доходов и т. д.;

в-третьих, в обучении и подготовке наркоконтрольных полицейских иностранным языкам, а также в повышении профессиональной квалификации. Надо направлять наркоконтрольных полицейских в сопредельную страну на обучение и подготовку (включая иностранный язык, способы ведения расследования, возможности ареста и поиска наркотиков с помощью специально обученной собаки), чтобы преодолеть языковой барьер и повысить квалификацию в работе.

(3) Принятие мер по искоренению культивирования опийного мака, развитию сельских районов и укреплению правосудия.

Решение проблем наркотиков в основном зависит от обеспечения социального уровня жизни народа, проживающего в районах расположения опийных плантаций, а также стимулирования экономического развития таких стран. Бедность является самой главной причиной, вызвавшей наркотическое бедствие. Теперь внедрение

альтернативного развития сельского хозяйства для решения уничтожения источника наркотиков стало всемирным согласием.

Политика альтернативного развития зародилась 30 лет назад в виде программы “замещения сельскохозяйственных культур”, которая основывалась на предложении о том, что запрещённые к возделыванию наркотикосодержащие культуры, особенно опийный мак и кокаиновый куст, могут быть замещены законными товарными культурами, которые обеспечат производителям аналогичный или даже более высокий доход. Как показал опыт, эффективность внедрения альтернативного развития уже проявлена и в некоторых случаях в области альтернативного развития достигнуты большие успехи.

Кроме этого, совершенствование законодательства в сфере контроля за оборотом наркотиков, усиление наказания преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, тоже имеют важное значение.

Проблема наркотиков – общий враг всего мирового общества. Она грозит не только последствиями в области здравоохранения – распространением наркомании и ВИЧ-инфекции, но и приносит огромные доходы преступникам и экстремистам, порождает нестабильность и финансирует терроризм. Всемирное сообщество должно единодушно отдать силы на плодотворную работу контроля за оборотом наркотиков. Это общее дело всего человечества.

Т.Г. Алексеева,

Дальневосточный институт повышения квалификации ФСКН России;

С.Ш. Исмаилян,

Управление ФСКН России по Омской области

Опыт работы органов правопорядка Китайской Народной Республики по противодействию распространению наркомании и наркопреступности

Очень интересна политика Китайской Народной Республики в борьбе с наркотиками. Китай насчитывает не одно десятилетие постоянной борьбы с наркотиками, еще при старом режиме китайская нация испытала на себе весь вред наркотиков. Китайские власти в начале XIX в. попытались активно ограничить ввоз и потребление опийных веществ. В ответ английские наркоторговцы начали обмен индийского опиума на китайский чай: их сторонниками стала влиятельная китайская верхушка, владельцы чайных плантаций и чаеразвесочных фабрик¹.

Чиновник китайского правительства Линь Цзесюй (1785-1850), посланный императором в 1838 г. в Гуанчжоу, провел ряд решительных действий против наркоторговли: разгромил притоны, конфисковал более

¹ См.: Назаралиев Ж. Избавь и прости. – М.; СПб.: Медицинская пресса, 2001. – С. 422-423.